

# PROGRAMMA - II ANNO – a.a. 2015/2016

## CONTABILITÀ DI STATO

Prof. Salvatore CIMINI

### PROGRAMMA

Norme costituzionali per la finanza pubblica. Concetti e principi. L'evoluzione della normativa di contabilità pubblica.

La programmazione economica e finanziaria. La programmazione nelle recenti riforme della P.A. I documenti di programmazione nello Stato. La legge di stabilità e le leggi collegate.

Il bilancio: nozioni e tipologie. Il bilancio di previsione annuale dello Stato. Le fonti e le riforme del bilancio. I principi di bilancio. La struttura del bilancio statale. Il procedimento di formazione e approvazione del bilancio di previsione.

Variazioni di bilancio.

La gestione del bilancio. Il rendiconto generale dello Stato. Servizio di tesoreria.

I controlli sull'attività amministrativa dello Stato. I controlli interni e i controlli esterni. I controlli gestionali nel nuovo contesto amministrativo.

La responsabilità amministrativa e contabile. Vicende evolutive e fonti attuali. Elementi costitutivi e caratteri. La responsabilità civile della p.a.

La gestione patrimoniale dello Stato e degli altri enti pubblici: i beni demaniali e patrimoniali.

### Testi Consigliati

MONORCHIO-MOTTURA, *Compendio di contabilità di Stato*, Cacucci editore, Bari, ultima edizione in commercio, (con esclusione dei capitoli II, IV, VII e VIII).

CASSETTA, *Manuale di diritto amministrativo*, Giuffrè, Milano, 2015 (limitatamente al Capitolo III, parr. 15-26 e al Capitolo VIII).

## POLITICA ECONOMICA

Prof.ssa Giovanna MORELLI

gmorelli@unite.it

### A.A. 2015 - 16

*Tema n. 1: Dall'economia politica alla politica economica*

La "cassetta degli attrezzi" e i nessi causali dalla micro alla macroeconomia: domanda e offerta; consumo; produzione e costi; le forme di mercato e l'impresa, domanda aggregata, prezzi e occupazione. *Il comportamento del sistema macroeconomico*: crescita; ciclo; funzionamento del sistema economico. *I problemi aperti*: sottosviluppo, inflazione, disoccupazione; debito pubblico; scambi internazionali e sistemi di pagamento; Europa e crisi del debito sovrano.

*Tema n. 2: Obiettivi e strumenti della politica economica. Le regole*

*Il caso Italia*: obiettivi e politiche dagli anni '70 ad oggi: come è cambiata la struttura del Sistema Italia. Le scelte di *policy* più recenti con un metodo storico-empirico (dai "fatti" alle teorie). Analisi di *eventi economici* in chiave di scelte di *policy* sottostanti (fiscale, monetaria, politica del cambio, politica industriale, politiche di stabilizzazione, politica dei redditi). *Il ruolo dello Stato in economia*: mercati efficienti e regolamentazione; la tutela della concorrenza; le liberalizzazioni; le politiche regionali.

### *Tema n. 3: Le misure, le fonti e gli strumenti*

Alcune nozioni di base di contabilità nazionale (cenni). I nuovi indicatori di benessere dell'ISTAT. Le fonti della politica economica. La Legge di Stabilità. Come leggere ed interpretare le statistiche economiche. ADR e mediazione dei conflitti: ambiti operativi per la Pubblica amministrazione.

#### *Indicazioni bibliografiche:*

Per un inquadramento generale dei temi affrontati nel corso si consiglia di riprendere i testi usati per i corsi universitari di base di Economia Politica e di Politica Economica.

Per i temi di economia italiana:

Signorini, L. – Visco, I. (2002), *L'economia italiana*, Il Mulino, Bologna.

Rossi, S. (2007), *La politica economica italiana 1968-2007*, Laterza, Bari.

Altro materiale verrà suggerito e reso disponibile in aula dal docente.

## **STORIA DELL'AMMINISTRAZIONE**

Prof. Tito Forcellese

Programma

Introduzione alla Storia dell'Amministrazione italiana. Contestualizzazione storico-politica del processo di unificazione.

L'impianto generale dell'amministrazione unitaria.

Il Legato piemontese: i "decreti Rattazzi" del 1859. Completamento dell'Unificazione. Il processo di "piemontesizzazione". Le leggi della I Unificazione amministrativa nel 1865.

Dalla prima alla "seconda unificazione" amministrativa. Il lungo governo provvisorio. L'avvento della Sinistra storica liberale al potere. Seconda unificazione amministrativa e "riforme crispine".

Importanza delle principali riforme dell'età crispina nella storia dell'amministrazione. Crisi di fine secolo ed età giolittiana. Il ruolo strategico dell'amministrazione.

Approfondimento sui caratteri dell'età giolittiana per la storia dell'amministrazione. Le amministrazioni parallele.

Guerra e dopoguerra. Mobilitazione generale e trasformazione amministrativa. La smobilitazione. Avvento del fascismo e riforme De Stefani.

Il fascismo e l'amministrazione. Le dinamiche dell'entificazione. Una nuova amministrazione. Il partito e suoi enti.

La Costituzione e la ricostruzione. Rottura costituzionale e continuità nell'amministrazione. Nuovi enti per lo sviluppo

Espansione delle amministrazioni e "repubblica dei partiti". Sviluppi e riforme. Dagli anni sessanta del Boom agli anni ottanta. Crisi e riforme degli anni novanta.

Presentazione della legge delega n. 124/2015 ("Riforma Madia").

### **Testo d'esame**

Francesco Bonini, *Storia della pubblica amministrazione in Italia*, Le Monnier, Firenze, 2004.

### **Lettura di approfondimento**

Sabino Cassese, *Governare gli italiani. Storia dello Stato*, Bologna, Il Mulino, 2014.

## **DIRITTO DEGLI APPALTI PUBBLICI**

Prof. Salvatore Dettori

AA. 2015-2016

## **PROGRAMMA (15h\*45 min)**

Venerdi 22 gennaio 14.45-19.30

Sabato 23 gennaio 09.00-13.45

Venerdi 5 febbraio 14.45-19.30 (appalti pubblici (fino alle 17.00))

Il quadro normativo di riferimento: le direttive europee ed il Codice appalti

I principi regolanti la materia

Le tipologie di contratti: lavori, servizi e forniture. Le concessioni

I contratti esclusi e riservati

I contratti sopra e sotto soglia

Gli atti e le attività preliminari all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica: la programmazione, la determina a contrarre, l'avviso di preinformazione

Il responsabile del procedimento

Gli atti di gara: il bando di gara, il capitolato speciale, il disciplinare di gara

Le procedure di scelta del contraente: aperta, ristretta, negoziata, dialogo competitivo

I criteri di selezione delle offerte: massimo ribasso e offerta economicamente più vantaggiosa

Gli accordi quadro e i sistemi dinamici di acquisizione

Gli affidamenti in economia

I soggetti ammessi alla partecipazione alle procedure di affidamento

I requisiti di partecipazione

L'avvalimento

La gestione della gara: soggetti ed adempimenti

La valutazione delle offerte

La verifica dell'anomalia

L'aggiudicazione

La stipula del contratto e la sua esecuzione

La gestione del contenzioso: il precontenzioso ANAC ed il rito in materia di appalti nel Codice del processo amministrativo

Testi consigliati

A. Zito, S. Dettori, T. Felicetti, I. Sorrentino, Guida pratica per i contratti pubblici di servizi e forniture,

Voll. 1°-2°-3°, Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento per l'informazione e l'editoria, 2010-

2011, disponibile sul web.

## **DIRITTO DEL LAVORO PUBBLICO E PRIVATO**

**PROF. ANGELO DELOGU**

### **PROGRAMMA**

**Contenuti e obiettivi del corso:** Il corso è articolato in tre parti, dedicate rispettivamente all'introduzione allo studio del diritto del lavoro, ai principi del diritto sindacale e ai fondamenti della disciplina dei rapporti individuali di lavoro sia nel settore pubblico che nel settore privato. Una considerazione particolare verrà riservata ai principi fondamentali

della materia, senza tralasciare l'analisi delle innovazioni più recenti. Per ogni argomento, oltre alle nozioni generali, verrà fatto cenno alle specificità che caratterizzano il settore pubblico.

Il corso si propone di offrire allo studente un primo approccio – teorico/pratico – allo studio del diritto sindacale e del lavoro nei settori pubblico e privato. L'obiettivo principale è quello di porre in evidenza i principi fondamentali che governano la materia, ma anche di sviluppare un approccio giuridico alle questioni più comuni della realtà quotidiana, che consenta di impostare e risolvere – attraverso le nozioni acquisite e la capacità di analisi appresa – le problematiche che si incontrano frequentemente nello svolgimento o nella gestione dei rapporti lavorativi.

### **Argomenti trattati**

#### **Parte I - Introduzione allo studio del diritto del lavoro**

1. Evoluzione e articolazioni della materia
2. Le fonti e i principi del diritto del lavoro
3. I principi costituzionali
4. Il diritto del lavoro nel settore privato e pubblico
  - 4.1 la privatizzazione del pubblico impiego

#### **Parte II – I principi del diritto sindacale**

5. La libertà e l'attività sindacale
6. Rappresentatività e rappresentanza sindacale
7. Rappresentanze sindacali aziendali ed unitarie
8. I soggetti della contrattazione collettiva nel settore privato e pubblico
9. Lo speciale procedimento di contrattazione nel settore pubblico
10. Natura e funzione del contratto collettivo di diritto comune
11. Efficacia soggettiva e inderogabilità del contratto collettivo
12. Rapporto tra legge, contratti collettivi di diverso livello e contratto individuale
13. L'autotutela: il diritto di sciopero e lo sciopero nei servizi pubblici essenziali

#### **Parte III – I rapporti di lavoro: lineamenti**

14. L'accesso al lavoro: il pubblico concorso
15. Lavoro subordinato e criteri distintivi dal lavoro autonomo e parasubordinato.
16. Le nuove collaborazioni eterorganizzate e le collaborazioni coordinate e continuative
17. L'inquadramento, le mansioni e gli obblighi del lavoratore
  - 17.1 L'obbligo di diligenza, osservanza e fedeltà
18. I poteri del datore di lavoro
  - 18.1 Il potere direttivo
  - 18.2 Il potere di controllo
  - 18.3 Il potere disciplinare nel settore pubblico e privato
19. I diritti del prestatore di lavoro
20. La tutela della dignità e dell'integrità psicofisica del lavoratore: la salute e sicurezza sul lavoro
21. Il licenziamento individuale
22. Le fattispecie e le nozioni di giusta causa e giustificato motivo soggettivo e oggettivo
23. Il regime sanzionatorio: la tutela obbligatoria e la tutela reale

24. L'art. 18 Stat. Lav. come modificato dalla legge Fornero

25. Il contratto a tutele crescenti

#### LIBRI DI TESTO

G. Santoro-Passarelli, *Diritto dei lavori e dell'occupazione*, Torino, Giappichelli, 2015.

#### MODALITÀ D'ESAME

**Prova finale:** l'eventuale verifica conclusiva avverrà attraverso un test a risposta multipla volto ad accertare, per il singolo studente, il grado di conoscenza delle materie trattate, il livello di approfondimento e l'attitudine al ragionamento.

Roma, 24.3.2016

#### GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA E ORDINAMENTO EUROPEO

PROF. GATTAMELATA

Parte I)

- La giurisdizione:

- *la posizione giuridica soggettiva tutelabile*

- *il riparto con l'a.g.o la translatio iudicii*

- *mezzi di tutela*

- *g. esclusiva, di legittimità, di merito: gli influssi dell'ordinamento europeo sulla effettività della tutela (art. 1 c.p.a.).*

- La competenza

- *il rilievo ed i mezzi di tutela*

- *criteri di riparto della competenza*

- *la funzione della Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato.*

§ § §

Parte II)

- Caratteri e principi del processo:

*la pregiudizialità*

- *le parti*

- *la terzietà del giudice e l'autodichia degli Organi parlamentari*

- *le correlazioni con il diritto europeo.*

Parte III)

Il Processo

- *il processo di primo grado: le misure cautelari, con particolare riferimento alle misure ante causam nelle materie di rilievo comunitario.*

- *il processo di secondo grado.*

- *giudicato e ottemperanza*

Si consiglia quale libro di testo F.G. Scoca (a cura di), Giustizia amministrativa, ultima edizione Giappichelli 2014, nonché la consultazione di un codice del processo amministrativo aggiornato al 2015.

*Nelle lezioni si farà particolare richiamo a casi specifici e all'esperienza quotidiana correlata al patrocinio innanzi alle Corti, al fine di attualizzare la discussione e rendere fattiva la partecipazione.*

## **SCIENZA DELL'AMMINISTRAZIONE**

Prof. Salvatore Dettori

AA. 2015-2016

**PROGRAMMA** (15h\*45 min)

Venerdì 5 febbraio 14.45-19.30 (dalle 17.00)

Sabato 6 febbraio 09.00-13.45

Venerdì 19 febbraio 09.00-13.45

La funzione amministrativa nella scienza dell'amministrazione

I processi amministrativi

I processi decisionali

I processi di attuazione

I processi di istituzionalizzazione

La teoria della decisione amministrativa

La razionalità del decisore

Ruoli politici e ruoli amministrativi

La gestione amministrativa

La gestione burocratica

La gestione strategica

La funzione di controllo

La regolazione

### **Testi consigliati**

LIPPI A., MORISI M., Scienza dell'amministrazione, Il Mulino, Bologna, 2005

SIMON H.A., Il comportamento amministrativo, edizione italiana, Il Mulino, Bologna, 2001